

POSTANOWIENIE NR 1/2026
KOMISARZA WYBORCZEGO W OLSZTYNIE II

z dnia 5 stycznia 2026 r.

**w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego
dotyczącego odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej
Piskiej przed upływem kadencji**

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472.) zwanej dalej „ustawą”,

postanawiam

odrzuć wniosek mieszkańców gminy Biała Piska o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej Piskiej przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie II w dniu 15 grudnia 2025 r. przez Zbigniewa Kotowskiego – Pełnomocnika Inicjatora Referendum z powodu stwierdzenia niedającego się usunąć uchybienia wnioskowi, polegającego na zebraniu niewystarczającej ilości prawidłowo złożonych podpisów osób popierających inicjatywę przeprowadzenia przedmiotowego referendum.

UZASADNIENIE

W dniu 16 października 2025 r. Inicjator Referendum – grupa pięciu obywateli, reprezentowany przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum – Pana Zbigniewa Kotowskiego, powiadomił Komisarza Wyborczego w Olsztynie II o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego na wniosek mieszkańców gminy Biała Piska w sprawie odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej Piskiej przed upływem kadencji. Komisarz Wyborczy w Olsztynie II w dniu 20 października 2025 r., pismem znak sprawy: DOL.779.2.1.2025.BR wydał potwierdzenie złożenia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą referendum gminnego, w którym stwierdził, że powiadomienie spełnia wymogi określone w art. 12 ust. 2 ustawy i zostało prawidłowo podpisane, członkowie Grupy Inicjatywnej

spełniają wymogi określone w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnia warunek określony w art. 12 ust 4. ustawy.

W dniu 15 grudnia 2025 r. Pełnomocnik Inicjatora Referendum złożył Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie II wniosek mieszkańców gminy Biała Piska o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej Piskiej przed upływem kadencji. Do wniosku dołączono informację o spełnieniu obowiązków wskazanych w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy oraz karty w ilości 124 szt. zawierające podpisy mieszkańców w deklarowanej ilości 953 szt., którzy poparli przedmiotową inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego. W dniu 17 grudnia 2025 r., pismem znak sprawy: DOL.779.2.6.2025 Komisarz Wyborczy w Olsztynie II wydał potwierdzenie otrzymania wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie II przystąpił do badania, czy przedłożony wniosek oraz załączone do niego dokumenty spełniają wymogi ustawowe.

Zważyć należy, co następuje:

Stosownie do art. 22 ustawy do właściwości Komisarza Wyborczego w Olsztynie II należy ocena prawidłowości zgłoszonego wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego. Komisarz Wyborczy w Olsztynie II badając legalność wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej Piskiej przed upływem kadencji, złożonego w dniu 15 grudnia 2025 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum stwierdził, iż:

1. Inicjator Referendum dotrzymał terminu, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.
2. Inicjator Referendum spełnił obowiązek powiadomienia mieszkańców o przedmiocie zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem odwołania organu gminy.

Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnił obowiązek wynikający z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy poprzez przekazanie informacji o zamiarze przeprowadzenia referendum lokalnego Burmistrzowi Białej Piskiej do zamieszczenia na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Białej Piskiej oraz rozwieszenie ww. informacji na tablicach sołeckich na terenie gminy Biała Piska.

3. Inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego nie poparła podpisami wymagana liczba mieszkańców, ponieważ wniosek nie uzyskał poparcia co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy Biała Piska, tj. 843 prawidłowo złożonych podpisów.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców danej gminy. Liczba mieszkańców gminy Biała Piska uprawnionych do głosowania objętych rejestrem wyborców na dzień 30 września 2025 r. wynosiła 8 429. W związku z powyższym Inicjator Referendum powinien dla ważności wniosku uzyskać poparcie co najmniej 843 uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy Biała Piska.

W dniach od 16 do 31 grudnia 2025 r. pracownicy Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie – upoważnieni przez Komisarza Wyborczego w Olsztynie II oraz pod nadzorem dyrektora delegatury i komisarza wyborczego, dokonali czynności sprawdzających poprzez weryfikację w aplikacji „Poparcie” zgodnie z danymi ujętymi w Centralnym Rejestrze Wyborców prawidłowości danych osobowych osób umieszczonych na kartach z podpisami, popierających wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego. Po sprawdzeniu 124 szt. kart z 953 szt. podpisów poparcia, Komisarz Wyborczy w Olsztynie II uznał 781 podpisy jako złożone prawidłowo natomiast 172 podpisy za złożone wadliwie z następujących powodów:

- 1) brak prawa wybierania na terenie gminy Biała Piska – **33** osoby;
- 2) wady dotyczące adresu – **69** osób, w tym: inny adres – 57 osób; niepełny lub nieczytelny adres – 12 osób;
- 3) wady dotyczące numeru PESEL – **28** osób, błędny, niepełny lub nieczytelny nr PESEL;
- 4) wadliwie podane nazwisko, imię, tj. inne nazwisko, imię – **5** osób;
- 5) wielokrotne poparcie po uznaniu jednego podpisu jako prawidłowy (duplikat numeru PESEL) – **14** osób.
- 6) błędna data poparcia, data poparcia inna niż dopuszczalna – **4** osoby;
- 7) poparcie na złej karcie, brak wskazania pełnego przedmiotu referendum – **19** osób.

Procedurze weryfikacji poddano wszystkie 953 podpisy, z czego prawidłowo złożono 781 podpisy na wymagane 843, a 172 podpisów w sposób wadliwy, co stanowi niedobór 62 podpisów. Zatem nie został spełniony wymóg ustawowy określony w art.

4 pkt 1 ustawy, a tym samym wniosek nie uzyskał poparcia 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy Biała Piska. Zbiorcze zestawienie dotyczące weryfikacji wykazu podpisów stanowi załącznik do postanowienia.

W myśl art. 14 ust. 4 ustawy mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem. Wycofanie udzielonego poparcia jest bezskuteczne.

Zgodnie z obowiązującą linią orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego „(...) wymienione dane powinny więc być dokładne i kompletne oraz muszą być aktualne i prawdziwe, gdyż służą do identyfikowania osób popierających wnioski i w ten sposób ułatwiają weryfikację danych pozwalających na stwierdzenie, czy osoba popierająca posiada czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego jednostki. Wszystkie dane są zatem jednakowo ważne. W żadnym razie dane te nie mogą być uszczuplone i jakiegokolwiek odstępstwo od tego w procesie interpretacji i stosowania nie jest dopuszczalne. Nie można przyjmować, że obowiązek zawarcia na karcie poparcia dla referendum wszystkich danych stanowi nadmierny i zbyteczny formalizm. Wręcz przeciwnie, relatywizacja w procesie interpretacji i stosowania zakresu ustawowych danych osobowych mieszkańców popierających wnioski o przeprowadzenie referendum może prowadzić w procesie ich weryfikacji do arbitralności, a w konsekwencji do naruszenia prawa do udziału w referendum oraz zasady równości wszystkich wobec prawa.” (Z uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 grudnia 2017 r. II OPS 2/17).

Tak więc za wadliwy został uznany podpis, gdy w wyniku ostatecznie przeprowadzonej weryfikacji podpisów ustalono wady w postaci: braku prawa wybierania na terenie gminy Biała Piska, wady dotyczącej adresu, wady dotyczącej numeru PESEL, wadliwie podanego nazwiska lub imienia, wady dotyczącej podpisu i wielokrotnego poparcie po uznaniu jednego podpisu jako prawidłowy, o których szczegółowo wyżej była mowa.

Zakwestionowano także jako wadliwe te adresy, gdzie na karcie z podpisami wpisano adres, który faktycznie nie był ujęty w rejestrze wyborów, pomimo tego, iż osoba udzielająca poparcia faktycznie zamieszkuje według rejestru wyborców na terenie gminy Biała Piska, ale pod innym adresem.

Dodatkowo należy zauważyć, iż karty z podpisami zawierały wady co do członków grupy inicjatywnej. Wszystkie karty dołączone do wniosku zawierały błędnie wpisane nazwisko tj. „*Tuchliński*” zamiast „*Duchliński*”. Ponadto 38 kart zawierało niepełny skład grupy inicjatywnej (brak Doroty Rataj).

W związku z powyższym wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Burmistrza Białej Piskiej oraz Rady Miejskiej w Białej Piskiej przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie II w dniu 15 grudnia 2025 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum wymagał odrzucenia z powodu braku wymaganej przez art. 4 pkt 1 ustawy liczby prawidłowo złożonych podpisów 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy Biała Piska popierających wniosek. Powyższa wada stanowi nieusuwalną wadę powodującą odrzucenie wniosku.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie II nie dysponował w tym przypadku swobodą oceny, jako że brak spełnienia ustawowego wymagania, o którym mowa wyżej stanowi bezwzględną przesłankę do odrzucenia wniosku.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy na niniejsze postanowienie Inicjatorowi Referendum służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Komisarz Wyborczy
w Olsztynie II

(-) *Tomasz Konopko*