

POSTANOWIENIE Nr 718/2024
KOMISARZA WYBORCZEGO W OLSZTYNIE I
z dnia 30 października 2024 r.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I, na podstawie art. 432 § 1 w związku z art. 470 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.), po rozpatrzeniu odwołania, które wniósł pełnomocnik wyborczy KOMITETU WYBORCZEGO WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY od uchwały z dnia 25 października 2024 r. Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Dywity komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY w wyborach Wójta Gminy Dywity zarządzonych na dzień 17 listopada 2024 r.

postanawia

utrzymać w mocy zaskarżoną uchwałę Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach

uzasadnienie

Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach uchwałą z dnia 25 października 2024 r. odmówiła rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Dywity komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY, zwanego dalej „Komitetem”. W uchwale Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach wskazała, jako powód odmowy następujące wady: nieprawidłowy PESEL, brak lub wadliwie podany adres, brak prawa wybrania, inne. Do zgłoszenia listy kandydatów pełnomocnik wyborczy dołączył wykaz podpisów wyborców udzielających poparcia liście kandydatów zgłaszanej przez Komitet zawierający łącznie 710 podpisów, z czego Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach zakwalifikowała 596 podpisów, jako prawidłowe. Natomiast 114 podpisów zostało odrzuconych, jako niespełniających warunków formalnych.

Uchwała w sprawie odmowy rejestracji kandydata na Wójta Gminy Dywity została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dywity, obsługującego Gminną Komisją Wyborczą w Dywitach w dniu 25 października 2024 r.

Termin na zgłaszanie Gminnej Komisji Wyborczej kandydatów na wójta upłynął dnia 23 października 2024 r. o godz. 16:00.

W dniu 28 października 2024 r., z zachowaniem ustawowego terminu, wpłynęło do Komisarza Wyborczego w Olsztynie I odwołanie od uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach wniesione przez pełnomocnika wyborczego Komitetu.

W odwołaniu pełnomocnik wyborczy Komitetu zarzucił uchwale naruszenie:

- a) art. 427 § 3 w zw. z art. 470 kodeksu wyborczego poprzez brak szczegółowego wskazania w uzasadnieniu zaskarżonej uchwały szczegółowego opisanie poszczególnych braków (błędów) [...] przy braku możliwości weryfikacji, których danych i osób dotyczyły przy doręczeniu uchwały w okresie, gdy komisja oraz obsługujący ją urząd nie pracuje, co uniemożliwia komitetowi i jego pełnomocnikowi weryfikację prawidłowości [...] list poparcia,
- b) naruszenie art. 429 w zw. z art. 470 Kodeksu wyborczego poprzez brak niezwłocznej weryfikacji złożonych w dniu 23 października 2024 r. zgłoszenia wraz z listami poparcia i podjęcia uchwały w sprawie odmowy rejestracji kandydata, co byłoby w przypadku dokonania niezwłocznej tj. w dniu 23 października 2024 r. weryfikacji przedłożonych danych [...],
- c) Naruszenie art. 430 w zw. z art. 470 Kodeksu wyborczego poprzez brak dokonania weryfikacji list poparcia przez komisję doszło poza posiedzeniem komisji wyborczej, zaś uchwała została podpisana poza posiedzeniem komisji i nie została podpisana przez wszystkich członków Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach,
- d) naruszenie art. 430 § 1 i 2 w zw. z art. 470 Kodeksu wyborczego poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i wobec wskazanych braków na listach poparcia dotyczących adresów zamieszkania, czy braków w zakresie wskazania numeru posesji czy innych danych nie wezwwała mieszkańca do złożenia wyjaśnień [...],
- e) naruszenie art. 431 § 1 w zw. z art. 470 Kodeksu wyborczego poprzez niezastosowanie wezwania do uzupełnienia zgłoszenia złożonego poprzez odwołujący się Komitet [...].

Podnosząc powyższe zarzuty pełnomocnik wyborczy Komitetu wniósł o:

- a) *przeprowadzenie ponownej weryfikacji – w obecności przedstawiciela Komitetu – Wyborczego Wyborców Joanny Klaudii Michalskiej – Redy – złożonych list poparcia w zakresie podpisów i danych w nich zawartych, w szczególności podpisów uznanych za złożone nieprawidłowo z powodu błędów w adresach lub innych wad nie opisanych w uzasadnieniu i uznanie, co najmniej 4 podpisów za złożone prawidłowo,*

- b) *uchylenie zaskarżonej uchwały Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach z dnia 25 października 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Dywity komitetu wyborczego pod nazwą: Komitet Wyborczy Wyborców Joanny Klaudii Michalskiej - Redy w wyborach wójta Gminy Dywity zarządzonych na dzień 17 listopada 2024 r. i wydanie postanowienia o rejestracji zgłoszonego kandydata w wyborach wójta gminy Dywity,*
- c) *ewentualnie o uchylenie zaskarżonej uchwały i skierowanie sprawy do ponownego rozpatrzenia.*

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I rozpatrując odwołanie zważył, co następuje:

Podniesione w odwołaniu zarzuty okazały się niezasadne dlatego zaskarżoną uchwałę utrzymano w mocy.

Zważywszy na treść i zakres zarzutów, które w istocie sprowadzają się do zakwestionowania dokonanej przez Gminną Komisję Wyborczą w Dywitach weryfikacji poprawności udzielonego poparcia dla komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY, w pierwszej kolejności należało ustalić, czy dokonane przez komisję wyborczą ustalenia w tym przedmiocie zostały prawidłowo dokonane.

Zgodnie z art. 478 § 4 pkt 3 Kodeksu wyborczego każde zgłoszenie kandydata na w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców powinno być poparte podpisami, co najmniej 600 wyborców. Ponadto art. 427 § 3 stanowi, że wyborca udzielający poparcia liście składa podpis obok czytelnie wpisanego jego nazwiska i imienia, adresu zamieszkania, numeru ewidencyjnego PESEL oraz daty udzielenia poparcia. Z kolei na podstawie art. 478 § 5 Wykaz podpisów popierających zgłoszenie kandydata na wójta musi zawierać na każdej stronie wykazu nazwę komitetu wyborczego zgłaszającego kandydata, oraz adnotację:

"Udzielam poparcia kandydatowi na wójta (nazwa jednostki samorządu terytorialnego) [imię (imiona) i nazwisko kandydata] w wyborach zarządzonych na (dzień, miesiąc, rok)."

W tym celu, Komisarz Wyborczy w Olsztynie I, przy pomocy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Olsztynie dokonał ponownej weryfikacji przedłożonych Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach podpisów wyborców w aplikacji „Poparcie” zgodnie z danymi ujętymi w Centralnym Rejestrze Wyborców.

Za wadliwy został uznany podpis, gdy w wyniku ostatecznie przeprowadzonej weryfikacji podpisów ustalono wady w postaci: braku prawa wybierania na terenie gminy Dywity, wady dotyczącej adresu, wady dotyczącej numeru PESEL, wadliwie lub niepełnego podania nazwiska lub imienia, wady dotyczącej podpisu i wielokrotnego poparcia po uznaniu jednego podpisu, jako prawidłowy.

Zakwestionowano także, jako wadliwe te adresy, gdzie na karcie z podpisami wpisano adres, który faktycznie nie był ujęty w rejestrze wyborów, pomimo tego, iż osoba udzielająca poparcia faktycznie zamieszkuje według rejestru wyborców na terenie gminy Dywity, ale pod innym adresem.

Sprawdzono wszystkie **90** arkuszy zawierających łącznie **710** podpisów wyborców, z czego: **586** zakwalifikowano, jako pozycje prawidłowe, natomiast **124** pozycji uznano za wadliwe z podziałem na następujące wady:

Grupa Wad	Wada	Wady eliminujące
Wady dot. podpisu wyborcy	Brak podpisu wyborcy	0
	Podpis innej osoby	0
Wady nazwisk, imion	Brak nazwiska, imienia	0
	Inne nazwisko, imię	0
	Nieczytelne lub niepełne nazwisko, imię	1
Wady dot. adresu	Brak wypełnienia rubryki adresu	0
	Inny adres	17
	Niepełny lub nieczytelny adres	37
Wady numeru PESEL	Nie podany nr PESEL	0
	Błędny, niepełny lub nieczytelny nr PESEL	14
	Nr PESEL niezgodny z danymi osobowymi wyborcy	0
	Nie odnaleziono w Rejestrze CRW osoby wg. podanego numeru PESEL	1
Prawa wyborcze	Brak praw wyborczych	0
	Brak praw wyborczych do właściwej rady	46
	Popierający ma mniej niż 18 lat w ostatnim możliwym dniu udzielenia poparcia inicjatywie referendalnej, komitetowi wyborczemu lub kandydatowi w wyborach	0
Data poparcia	Data poparcia inna niż dopuszczalna lub brak daty	6
Inne wady	Poparcie na złej karcie (formularz niezgodny z wymogami ustawy)	0
	Wielokrotny podpis tego samego wyborcy po uznaniu jednego podpisu, jako prawidłowy	2
Podsumowanie		124

Zatem końcowa łączna liczba **prawidłowo udzielonych podpisów** wyniosła **586** wobec wymaganych 600 podpisów.

W związku z powyższym, komitet wyborczy pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY nie uzyskał wymaganej ilości podpisów poparcia, a zatem nie został spełniony wymóg dla rejestracji kandydata tego komitetu.

W tym stanie rzeczy, jedynie na marginesie wypada odnieść się do zarzutów odwołania, pomimo tego, że nie mogły one mieć znaczenia z punktu widzenia dokonanych wyżej ustaleń.

Ad. zarzut z pkt 2 lit a)

Wbrew zarzutowi, w uchwale Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach z dnia 25 października 2024 r. w uzasadnieniu wskazano, iż: *„W wyniku weryfikacji prawidłowości zgłoszenia stwierdzono, że wady zgłoszenia dotyczą wykazu podpisów poparcia, który nie spełnia warunków ustawowych, ponieważ nie zawiera, co najmniej 600 poprawnie złożonych podpisów wyborców. Złożony wykaz podpisów wyborców popierających zgłoszonego kandydata zawiera 90 kart z 710 podpisami. W wyniku sprawdzenia pod względem spełniania warunków ustawowych ustalono, że wykaz poparcia zawiera 596 prawidłowych podpisów poparcia, natomiast 114 podpisów zawiera następujące wady:*

- 1) *nieprawidłowy PESEL – 9*
- 2) *brak lub wadliwie podany adres – 54*
- 3) *brak prawa wybierania – 45*
- 4) *inne – 6”*

Wymaga podkreślenia, iż pomimo pewnej syntetyczności uzasadnienia uchwały, bez wątpienia wskazane zostały rodzajowo i co do ilości wady stwierdzone przez komisję wyborczą. Ponadto przepisy Kodeksu wyborczego nie zawierają szczegółowej regulacji w kwestii wymagań, co do formy i treści dla uchwał terytorialnych komisji wyborczych.

Ad. zarzut z pkt 2 lit b)

Zgodnie z działem VII pkt 5 uchwały nr 58/2024 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 12 lutego 2024 r. w sprawie wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. (M. P. z 2024, poz., 172) *„jeżeli zgłoszenie spełnia wymagane ustawowo warunki, komisja dokonuje niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 dni od przyjęcia zgłoszenia, rejestracji kandydata, sporządzając, w trzech egzemplarzach, protokół rejestracji [...]”*.

Wbrew zarzutowi, komisja przystępując w dniu 25 października 2024 r. do weryfikacji dokonanego zgłoszenia działała na podstawie i w zgodzie z postanowieniami ww. wytycznych. Dlatego jako całkowicie chybione uznać należy zarzut co do tego, że komisja nie przystąpiła już w dniu przyjęcia zgłoszenia do weryfikacji zgłoszonego poparcia dla kandydata. Wypada jedynie nadmienić, iż ze względu na ilość podpisów poparcia już od dnia 23 października 2024 r. były wstępnie weryfikowane podpisy poparcia w wydziale ewidencji ludności w Urzędzie Gminy Dywity pod kątem zgodności: nr PESEL, adresu zamieszkania zgodnie z Centralnym Rejestrem Wyborców oraz imienia i nazwiska.

Ad. zarzut z pkt 2 lit c)

Zgodnie z § 5 załącznika nr 1 do uchwały nr 43/2024 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie regulaminów terytorialnych i obwodowych komisji wyborczych powołanych do przeprowadzenia wyborów do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast (M. P. z 2024 r., poz. 170) *„komisja podejmuje rozstrzygnięcia w obecności, co najmniej połowy swego składu, w tym przewodniczącego lub jego zastępcy”*. Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach liczy 9 osób, a uchwałą z dnia 25 października 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Dywity komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY w wyborach Wójta Gminy Dywity zarządzonych na dzień 17 listopada 2024 r. - podpisało 7 członków ww. komisji. Z wyjaśnień Gminnej Komisji Wyborczej w Dywitach z dnia 29 października 2024 r. wynika, że *„2 członków Komisji wcześniej powiadomiło przewodniczącego Komisji o swojej nieobecności wobec tego nieobecność 2 członków Komisji uznano za usprawiedliwioną”*.

Ad. zarzut z pkt 2 lit d)

Wymaga podkreślenia, iż to komitet wyborczy przedkładający wykaz z podpisami poparcia odpowiada za prawidłowość dokumentów zgłoszeniowych, w tym co do wymagań stawianych zgodnie z art. 427 § 3 Kodeksu wyborczego. Brak spełnienia tych wymogów formalnych powoduje uznanie poparcia za udzielone w sposób wadliwy.

Ad. zarzut z pkt 2 lit e)

Wbrew zarzutowi, przepis art. 431 § 1 Kodeksu wyborczego i wynikające z niego konsekwencje, w tym odnośnie do wezwania do usunięcia braków, nie dotyczy wad związanych z uzyskaniem podpisów poparcia. O wadach i konsekwencjach związanych z udzielonym poparciem stanowią przepisy art. 430 Kodeksu wyborczego.

Zatem wobec zgłoszenia dokonanego w dniu 23 października 2024 r. przez KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY, Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach związana była regulacją art. 430 § 2 Kodeksu wyborczego.

Mając powyższe na uwadze, Komisarz Wyborczy w Olsztynie I stwierdził, że Gminna Komisja Wyborcza w Dywitach zasadnie odmówiła rejestracji zgłoszenia kandydata na Wójta Gminy Dywity komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW JOANNY KLAUDII MICHALSKIEJ-REDY w wyborach przedterminowych Wójta Gminy Dywity zarządzonych na dzień 17 listopada 2024 r. z powodu niezyskania ustawowo wymaganej ilości podpisów poparcia.

Na podstawie art. 432 § 2 w związku z art. 470 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.) od postanowienia komisarza wyborczego uznającego odwołanie za nieuzasadnione osobie zgłaszającej listę przysługuje prawo wniesienia skargi do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 2 dni od daty podania do publicznej wiadomości postanowienia komisarza wyborczego.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I

/-/ Mariusz Stachowiak

Załącznik:

1)Zestawienie wad poparcia.