

POSTANOWIENIE NR 61/2020
KOMISARZA WYBORCZEGO W OLSZTYNIE I

z dnia 26 marca 2020 r.

**w sprawie wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego
dotyczącego odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie
przed upływem kadencji**

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741) zwanej dalej „ustawą”,

postanawiam

odrzuć wniosek mieszkańców gminy Kozłowo o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie przed upływem kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie I w dniu 13 marca 2020 r. przez Waldemara Przygodę – Pełnomocnika Inicjatora Referendum.

UZASADNIENIE

W dniu 12 lutego 2020 r. Inicjator Referendum – grupa pięciu obywateli, powiadomił Komisarza Wyborczego w Olsztynie I o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego na wniosek mieszkańców gminy Kozłowo w sprawie odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie przed upływem kadencji. Na Pełnomocnika Inicjatora Referendum został ustanowiony Pan Waldemar Przygoda.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I w dniu 14 lutego 2020 r., pismem znak sprawy: DOL-778-3-1/20, wydał potwierdzenie złożenia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum gminnego w którym stwierdził, że powiadomienie spełnia wymogi określone w art. 12 ust. 2 ustawy i zostało prawidłowo podpisane, członkowie Grupy Inicjatywnej spełniają wymogi określone

w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy oraz Pełnomocnik Inicjatora Referendum spełnia warunek określony w art. 12 ust. 4 ustawy.

W dniu 13 marca 2020 r. Pełnomocnik Inicjatora Referendum złożył wniosek mieszkańców gminy Kozłowo o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie przed upływem kadencji. Do wniosku dołączono karty w ilości 74 szt. zawierające podpisy mieszkańców w deklarowanej ilości 693 szt., którzy poparli przedmiotową inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego. W dniu 16 marca 2020 r., pismem znak: DOL-778-3-3/20, Komisarz Wyborczy w Olsztynie I wydał potwierdzenie otrzymania wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego. W potwierdzeniu wskazano, iż do wniosku nie załączono informacji o spełnieniu obowiązków z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy.

Zważyć należy, co następuje:

Stosownie do art. 22 ustawy, do właściwości Komisarza Wyborczego w Olsztynie I należy ocena prawidłowości zgłoszonego wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania organów jednostki samorządu terytorialnego. Komisarz Wyborczy w Olsztynie I badając legalność wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie przed upływem kadencji, złożonego w dniu 13 marca 2020 r. przez Pełnomocnika Inicjatora Referendum stwierdził, iż:

1. Inicjator Referendum dotrzymał terminu określonego w art. 14 ust. 1 ustawy.
2. Dołączone do wniosku karty zawierające podpisy osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum gminnego nie spełniają wymogów określonych w art. 14 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy, tj. stwierdzono brak danych dotyczących: nazwisk i imion członków Grupy Inicjatywnej oraz imienia, nazwiska i miejsca zamieszkania Pełnomocnika Inicjatora Referendum, a także daty udzielonego poparcia przez każdego mieszkańca popierającego wniosek.
3. Inicjator Referendum nie spełnił obowiązku wskazanego w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy, tj. przed złożeniem wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie I, nie podał na swój koszt do wiadomości mieszkańców gminy Kozłowo, w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie Kozłowo, przedmiotu zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem odwołania organów gminy.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy Inicjator Referendum zobowiązany był podać na swój koszt, do wiadomości mieszkańców gminy Kozłowo przedmiot zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem odwołania organów gminy, przy czym podanie do wiadomości powinno nastąpić w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie Kozłowo.

Wobec braku informacji o wywiązaniu się przez Inicjatora Referendum z powyższego obowiązku, Komisarz Wyborczy w Olsztynie I przeprowadził postępowanie wyjaśniające w oparciu o art. 22 ust. 6 ustawy.

W dniu 16 marca 2020 r. Komisarz Wyborczy w Olsztynie I, pismem znak sprawy: DOL-778-3-5/20, zwrócił się do Wójta Gminy Kozłowo z prośbą o udzielenie informacji, jaki jest zwyczajowo przyjęty sposób podawania informacji do wiadomości mieszkańców na terenie gminy Kozłowo. W odpowiedzi z dnia 17 marca 2020 r., znak sprawy: Or.5030.3.2020 Wójt Gminy Kozłowo poinformował, że zwyczajowo przyjętym sposobem podawania informacji do wiadomości mieszkańców na terenie gminy Kozłowo jest publikacja treści w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Kozłowie oraz wywieszanie informacji na tablicach ogłoszeń na terenie gminy Kozłowo (tablica Urzędu Gminy oraz tablice w sołectwach). Dodatkowo, w nawiązaniu do ww. pisma Komisarz Wyborczy w Olsztynie I w dniu 17 marca 2020 r., pismem znak sprawy: DOL-778-3-7/20, zwrócił się do Wójta Gminy Kozłowo o podanie czy Inicjator Referendum zwracał się o udzielenie informacji odnośnie sposobu zwyczajowo przyjętego w gminie Kozłowo podania do wiadomości przedmiotu zamierzonego referendum, a także czy Inicjator Referendum podał do wiadomości publicznej w sposób zwyczajowo przyjęty przedmiot zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem. W odpowiedzi z dnia 18 marca 2020 r., znak sprawy: Or.5030.4.2020 Wójt Gminy Kozłowo poinformował, że Inicjator Referendum nie zwracał się o udzielenie informacji odnośnie sposobu zwyczajowo przyjętego w gminie Kozłowo oraz nie podał do publicznej wiadomości przedmiotu zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem na terenie gminy Kozłowo.

Jednocześnie Komisarz Wyborczy w Olsztynie I, pismem z dnia 17 marca 2020 r., znak sprawy DOL-778-3-6/20, zwrócił się do Pełnomocnika Inicjatora Referendum z prośbą o wyjaśnienia dotyczące spełnienia obowiązków wynikających z art. 13 ust. 1 i 3 ustawy. W dniu 23 marca 2020 r. do Komisarza Wyborczego w Olsztynie I wpłynęło pismo Pełnomocnika Inicjatora Referendum w którym stwierdzono, że zostały spełnione obowiązki wskazane w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy, tj. podano do wiadomości mieszkańców

gminy Kozłowo w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie przedmiot zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem poprzez wywieszenie przez sołtysów na tablicach informacyjnych w sołectwach oraz publikację na portalu społecznościowym Facebook. Dodatkowo w załączeniu do pisma, Pełnomocnik Inicjatora Referendum przekazał Informację o zamierzonym referendium z dnia 20 marca 2020 r. oraz potwierdzenie doręczenia tej Informacji do wywieszenia na tablicy ogłoszeń sołectw na terenie gminy Kozłowo z datą doręczenia 20.03.2020 r. i 21.03.2020 r. oraz podpisem sołtysów.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I, po weryfikacji zebranych materiałów uznał, że Inicjator Referendum nie spełnił obowiązku wskazanego w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy. Zważyć należy, iż w świetle przepisów ustawy niedopuszczalnym jest podanie do wiadomości publicznej informacji o przedmiocie referendum po zgłoszeniu wniosku Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie I o przeprowadzenie referendum gminnego, nawet jeżeli nie upłynął jeszcze termin określony w art. 14 ust 1 ustawy, tj. 60 dni od dnia powiadomienia o inicjatywie przeprowadzenia referendum gminnego. Jak wynika z wyjaśnień Pełnomocnik Inicjatora Referendum, podanie do wiadomości publicznej przedmiotu zamierzonego referendum poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń miało miejsce w dniach 20 i 21 marca 2020 r., a więc już po terminie złożenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego do komisarza wyborczego. Powyższe koresponduje z pismem Wójta Gminy Kozłowo z dnia 18 marca 2020 r., z którego wynika, że nie podano do publicznej wiadomości przedmiotu zamierzonego referendum wraz z uzasadnieniem, a pismo to dotyczyło stanu na dzień 18 marca 2020 r.

Dodatkowo, zdaniem Komisarza Wyborczego w Olsztynie I publikacja informacji o przedmiocie zamierzonego referendum na portalu społecznościowym nie może zostać uznana za spełnienie warunku z art. 13 ust. 1 ustawy, tj. jako sposób zwyczajowo przyjęty podawania informacji do wiadomości mieszkańców na terenie gminy Kozłowo. Brak jest jakichkolwiek danych, aby w gminie Kozłowo przekazywanie wiadomości jej mieszkańcom odbywało się w wyżej opisany sposób. W piśmie Wójta Gminy Kozłowo z dnia 17 marca 2020 r. podane zostały zwyczajowo przyjęte sposoby podawania informacji do wiadomości mieszkańców na terenie gminy Kozłowo, tj. publikacja treści w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy oraz wywieszenie informacji na tablicach ogłoszeń.

Wobec powyższego, wniosek o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie odwołania Wójta Gminy Kozłowo oraz Rady Gminy w Kozłowie przed upływem

kadencji, złożony Komisarzowi Wyborczemu w Olsztynie I w dniu 13 marca 2020 r. przez Waldemara Przygodę – Pełnomocnika Inicjatora Referendum wymagał odrzucenia wobec nie wywiązania się przez Inicjatora Referendum z ustawowego obowiązku określonego w art. 13 ust. 1 i 3 ustawy.

Powyższe wady stanowią nieusuwalną wadę powodującą odrzucenie wniosku.

Komisarz Wyborczy w Olsztynie I nie dysponował w tym przypadku swobodą oceny, jako że brak spełnienia ustawowych wymagań, o których mowa wyżej stanowi bezwzględną przesłanką do odrzucenia wniosku.

Zgodnie z art. 26 ustawy na niniejsze postanowienie Inicjatorowi Referendum służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Komisarz Wyborczy
w Olsztynie I

(-) Mariusz Stachowiak